



KESKKONNAMINISTEERIUM

Hr Marek Nurmik
Projektijuht
Eesti Keskkonnauuringute Keskus

Teie 03.09.2015 nr 1-9/423

Meie 12.10.2015 nr 11-2/15/5029-14

Eesti merestrateegia meetmekava Eesti mereala hea keskkonnaseisundi saavutamiseks ja säilitamiseks keskkonnamõju strateegilise hindamise programmi heakskiitmine

Austatud härra Nurmik

Keskkonnaministeriumis tutvuti Eesti merestrateegia meetmekava Eesti mereala hea keskkonnaseisundi saavutamiseks ja säilitamiseks keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) programmiga.

Lähtudes keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) 23.03.2014-30.06.2015 kehtinud redaktsiooni (RT I, 13.03.2014, 32) § 36, § 38 lõikest 1 ja lõike 2 punktidest 1, 2 ja 5 ning § 39 lõigetest 2 ja 3 kiidame eelnimetatud programmi heaks ning palume arvestada järgnevalt:

Palume KSH läbiviimisel kasutada Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määruse 1907/2006 puhul selle ametlikku lühendit REACH määrus ning mitte nimetada seda kemikaali ohutuse määruseks.

Käesoleva otsusega seotud kaalutlused on esitatud järgnevalt.

Otsuse põhjendused ja kaalutlused

1. Õiguslik alus ja pädevus

Keskkonnaministerium on KeHJS § 38 lõike 1 alusel Eesti merestrateegia meetmekava Eesti mereala hea keskkonnaseisundi saavutamiseks ja säilitamiseks KSH järelevalvaja, kuna programmi elluviimisega eeldatavalt kaasnev keskkonnamõju võib olla piiriülene.

KSH programmi heakskiitmise või heakskiitmata jätmise üle otsustamiseks peab Keskkonnaministerium KSH järelevalvajana hindama programmi sisu ja KSH menetluse vastavust seadusest tulenevatele nõuetele. Anda tuleb üldine hinnang KSH programmi kvaliteedile ja menetluse õiguspärasusele.

Otsus kõnealuse KSH programmi heakskiitmise üle on tehtud kõnealuse KSH algatamise hetkel kehtinud KeHJS redaktsiooni alusel (RT I, 13.03.2014, 32), arvestades kehtiva KeHJS § 56 lõiget 8. Käesolevas otsuses viidatud seadusesätted on võetud KeHJS varasemast redaktsioonist (RT I, 13.03.2014, 32).

Programmi heakskiitmisel on lähtutud §-st 36, § 38 lõikest 1 ja lõike 2 punktidest 1, 2 ja 5 ning § 39

lõigetest 2 ja 3.

2. Menetluse senine käik

Eesti merestrateegia meetmekava Eesti mereala hea keskkonnaseisundi saavutamiseks ja säilitamiseks KSH on algatatud keskkonnaministri 08.04.2015. a käskkirjaga nr 342, kuna meetmekavaga võidakse kavandada olulise keskkonnamõjuga tegevusi. KSH ulatus hõlmab lisaks meetmekavaga välja töötatud uute meetmete mõju hindamisele ka arengukavaga „Eesti Merenduspoliitika 2012-2020“ püstitatud eesmärkide ja seatud meetmete mõju hindamist. KSH algatamisest teavitati KeHJS § 35 lõike 6 kohaselt 28.05.2015 väljaandes Ametlikud Teadaanded, 02.06.2015 ajalehes Postimees. Asjaomastele asutustele eraldi kirja ei saadetud, kuid nendele edastati KSH info KSH programmi sisu osas seisukoha küsimise ajal. KSH algatamise teade avaldati hiljem kui seaduses nõutud 14 päeva jooksul, kuid see ei ole KSH menetluses oluline viga, kuna avalikkusel oli sellegipoolest võimalik KSH algatamise infoga tutvuda.

Vastavalt KeHJS § 36 lõikele 3 küsiti KSH programmi sisu osas eelnevalt seisukohta Keskkonnaministeeriumilt, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumilt, Siseministeeriumilt, Põllumajandusministeeriumilt, Haridus- ja Teadusministeeriumilt, Sotsiaalministeeriumilt, Keskkonnaametilt ja Veeteede Ametilt. Laekunud seisukohad ning vastused neile on toodud KSH programmi lisas 3.

Kuna Eesti merestrateegia meetmekava elluviimisega võib eeldatavalt kaasneda oluline piiriülene mõju, teavitas Keskkonnaministeerium KeHJS § 46 lõiget 2 arvesse võttes 25.06.2015 kirjaga nr 11-2/15/5029-3 Soomet, Rootsit, Venemaad ja Lätit kõnealuse KSH algatamisest. Lisaks saadeti informatiivne kiri Taanile, Saksamaale, Poolale ja Leedule. Kõikidele riikidele edastati ka KSH programm. Soome ja Läti avaldasid soovi osaleda piiriülese KSH menetluses, Poola soovis saada teadmiseks KSH aruannet ning teised riigid tähtajaks ei vastanud. Piiriülese KSH info on toodud KSH programmi peatükis 4.

3. KSH programmi avalikustamine

3.1. KSH programmi avalikustamisest teatamine

KeHJS § 37 lõiked 1, 2 ja 3 sätestavad KSH programmi avalikust väljapanekust ja avaliku arutelu toimumisest teatamise tingimused ja viisid.

Eesti merestrateegia meetmekava KSH programmi avalikustamise teade ilmus 10.07.2015 väljaandes Ametlikud Teadaanded, 11.07.2015 ajalehes Postimees ning kirjalik teade saadeti 09.07.2015 e-posti teel vastavalt KeHJS § 37 lõikele 1 kõikidele menetlusosalistele. KSH programmi avalikustamise teade sisaldas KeHJS § 37 lõikes 2 nõutud teavet.

3.2. KSH programmi avalik väljapanek ja avalik arutelu

KeHJS § 37 lõike 3 kohaselt korraldatakse KSH programmi tutvustamiseks vähemalt 14-päevase kestusega programmi avalik väljapanek ning seejärel avalik arutelu.

Kõnealuse KSH programmi avalik väljapanek kestis 15 päeva, st 13.07.2015-27.07.2015. Programm oli leitav internetis Keskkonnaministeeriumi ja Eesti Keskkonnauuringute Keskuse kodulehekülgedel. Arengukava „Eesti Merenduspoliitika 2012-2020“ oli kättesaadav Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi koduleheküljel. Ettepanekuid ja vastuväiteid oli võimalik esitada Keskkonnauuringute Keskusele kuni 27.07.2015.

KSH programmi avalik arutelu toimus 27.07.2015 Keskkonnaministeeriumis. Ürituse toimumist kinnitab KSH programmile lisatud arutelu protokoll ning osavõtjate nimekiri.

3.3. KSH programmi kohta esitatud ettepanekud, vastuväited ja küsimused ning nendega arvestamine

KeHJS § 37 lõike 4 alusel on igapäevael õigus KSH programmi avaliku väljapaneku ja avaliku arutelu ajal tutvuda programmi ning muude asjakohaste dokumentidega, esitada programmi kohta ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi ning saada neile vastuseid.

KSH programmi avaliku väljapaneku jooksul esitasid kirjalikult oma ettepanekuid ja arvamusi Terviseamet ja Põllumajandusministeerium. Eesti Keskkonnauuringute Keskus vastas Terviseameti kirjale 03.08.2015 e-kirjaga ning Põllumajandusministeeriumile 05.08.2015 e-kirjaga. Laekunud kirjad on toodud ja vastuste sisu on kirjeldatud KSH programmi lisas 5.

Lähtudes eelnevast on KSH programmi avalikustamise menetlus olnud õiguspärane.

4. KSH programmi ja KSH eksperdi vastavus kehtestatud nõuetele

KSH programmi kohaselt on KSH läbiviijaks OÜ Alkranel ja TTÜ Meresüsteemide Instituut ning juhteksperdiks Alar Noorvee. Ekspertgruppi kuuluvad veel Taavi Liblik, Natalja Kolesova, Elar Põldvere, Tanel Esperk, Reet Needo ja Veljo Kabin. Ekspertgrupi liikmete kirjeldus ja juhteksperdi vastavus KeHJS § 34 lõikes 3 nimetatud KSH eksperdile esitatavatele nõuetele on toodud programmi peatükis 8.

KSH programmi sisu määrab KeHJS § 36. Eesti merestrateegia meetmekava KSH programm on koostatud vastavalt KeHJS §-le 36. KSH programmis on selgitatud KSH ulatust ja eesmärki, kirjeldatud Eesti merestrateegia meetmekava ning arengukava „Eesti Merenduspoliitika 2012-2020“. Samuti on kirjeldatud hindamismetoodikat ja meetmekavaga eeldatavalt kaasnevat keskkonnamoju. Loetletud on eeldatavalt mõjutatavad ja huvitatud asutused ja isikud ning toodud on KSH ajakava. Lisaks on toodud KSH koostamise korraldaja, strateegilise planeerimisdokumendi kehtestaja, KSH järelevalvaja ja KSH eksperdi andmed ning kirjeldatud ametiasutustelt ja naaberriikidelt seisukoha küsimist.

Keskkonnaministeerium on kontrollinud KSH programmi ja KSH menetluse vastavust kehtestatud nõuetele ning on leidnud, et puuduvad KeHJS § 39 lõikes 3 nimetatud programmi heakskiitmist takistavad asjaolud.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Marko Pomerants
Minister

Teadmiseks: Säästva Eesti Instituut Stockholm Keskonnainstituudi Tallinna Keskus sulev.nommann@seit.ee, Tartu Ülikooli Eesti Mereinstituut georg.martin@ut.ee, Tallinna Tehnikaülikooli Meresüsteemide Instituut urmas.lips@msi.ttu.ee, OÜ Alkranel alar@alkranel.ee

Dagmar Heringas 626 2974; dagmar.heringas@envir.ee